

Deliberazione N. 72
adottata il 28/07/2020

ORIGINALE

Adunanza ordinaria di 1^a convocazione – seduta pubblica con inizio alle ore 18:00

OGGETTO: SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI DI BILANCIO, STATO DI ATTUAZIONE DEI PROGRAMMI, ASSESTAMENTO GENERALE E CONTESTUALE 6[^] VARIAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE 2020 -2022

Presiede la seduta il Presidente Avv. ANDREA COLOGNO
Partecipa il Segretario Generale Dott. MENDICINO Giuseppe

All'appello risultano:

| | | |
|--------------------------|-------------|----------|
| IMERI Juri Fabio | Sindaco | Presente |
| RIGANTI Jacopo Lorenzo | Consigliere | Presente |
| CIOCCA Alessandro | Consigliere | Presente |
| FERRI Giulio | Consigliere | Presente |
| GIUSSANI Francesco | Consigliere | Presente |
| PREMOLI Monica | Consigliere | Presente |
| COLOGNO Andrea | Consigliere | Presente |
| CONTI Maria Adelaide | Consigliere | Presente |
| FUMAGALLI Giancarlo | Consigliere | Presente |
| GHIGGINI Marco | Consigliere | Presente |
| FRIGERIO Lorena | Consigliere | Presente |
| MOLTENI Erik | Consigliere | Presente |
| ROSSONI Laura Clementina | Consigliere | Assente |
| SONZOGNI Stefano | Consigliere | Presente |
| RONCHI Cristina | Consigliere | Presente |
| CALVI Emanuele | Consigliere | Presente |
| PIGNATELLI Gianluca | Consigliere | Presente |

e con la partecipazione degli assessori:

| | | | |
|--------------------------|----|--------------------------------|----|
| PEZZONI Giuseppe | SI | VAILATI Sabrina | SI |
| MANGANO Basilio Antonino | SI | ZOCCOLI in PRANDINA Giuseppina | SI |
| NISOLI Alessandro | NO | | |

Constatata la presenza del numero legale, il Presidente dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato

Relazione sull'argomento l'assessore Sabrina Vailati

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO:

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 15 del 3.03.2020, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2020/2022;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 16 del 3.03.2020, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Bilancio di Previsione 2020/2022;
- che, con deliberazione n. 53 del 30.06.2020, il Consiglio comunale ha approvato il Rendiconto della Gestione 2019;

ATTESO che, ai sensi dell'art. 193 del D.Lgs. 267/2000, con periodicità stabilita dal regolamento di contabilità dell'ente locale, e comunque almeno una volta entro il 31 luglio di ciascun anno, l'organo consiliare provvede con delibera a dare atto del permanere degli equilibri generali di bilancio o, in caso di accertamento negativo, ad adottare, contestualmente:

- a) le misure necessarie a ripristinare il pareggio qualora i dati della gestione finanziaria facciano prevedere un disavanzo, di gestione o di amministrazione, per squilibrio della gestione di competenza, di cassa ovvero della gestione dei residui;
- b) i provvedimenti per il ripiano degli eventuali debiti di cui all'art. 194 del D. Lgs. 267/2000;
- c) le iniziative necessarie ad adeguare il fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato nel risultato di amministrazione in caso di gravi squilibri riguardanti la gestione dei residui;

VISTO l'art. 40 del Regolamento di Contabilità approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 100 del 18.12.2018;

CONSIDERATO che ai sensi dell'art. 175, comma 8, del D.Lgs. n. 267/2000, mediante la variazione di assestamento generale, deliberata dall'organo consiliare dell'ente entro il 31 luglio di ciascun anno, si attua la verifica generale di tutte le voci di entrata e di uscita, compreso il fondo di riserva ed il fondo di cassa, al fine di assicurare il mantenimento del pareggio di bilancio;

RITENUTO necessario, pertanto, procedere contestualmente alla ricognizione degli equilibri di bilancio ed all'assestamento dell'esercizio 2020;

RILEVATO che la ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi è stata effettuata alla data del 30.06.2020 e dei risultati si fa menzione nella relazione che si allega, quale parte integrante, al presente provvedimento, compreso la situazione economico finanziaria (allegato 1);

DATO ATTO che alla medesima data, inoltre:

1. non è stato rilevata la sussistenza di debiti fuori bilancio, come da nota dei dirigenti di settore allegata agli atti;
2. sulla base dei dati disponibili e dall'analisi delle poste di entrata e spesa, non risultano situazioni tali da far prevedere la necessità dell'adozione di provvedimenti di riequilibrio della gestione in conto residui e che, in particolare, non emergono situazioni di squilibrio sui residui attivi tali da rendere necessario l'adeguamento del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità accantonato nel risultato di amministrazione;

CONSIGLIO COMUNALE

3. risulta, invece, necessario effettuare delle modifiche alla parte di competenza del bilancio, per sopravvenute esigenze gestionali e pertanto si procede ad una contestuale variazione di bilancio;
4. tenuto conto, infine, che la gestione di cassa si trova in equilibrio in quanto gli incassi previsti entro la fine dell'esercizio consentono di far fronte ai pagamenti delle obbligazioni contratte garantendo altresì un fondo cassa finale positivo;
5. con riferimento alle società partecipate, non sono state segnalate dalle stesse situazioni che possano, complessivamente, compromettere gli equilibri generali di bilancio del Comune;

VISTO l'allegato 2) che riporta nel dettaglio le variazioni apportate al bilancio di previsione 2020-2022, come riepilogato nel prospetto sottostante:

ANNUALITA' 2020

| ENTRATA | | Importo | Importo |
|---------------------------|-------|-----------------|-----------------|
| Variazioni in aumento | COMP. | €. 2.160.020,10 | |
| | CASSA | €. 2.099.640,00 | |
| Variazioni in diminuzione | COMP. | | €. 632.156,00 |
| | CASSA | | €. 632.156,00 |
| SPESA | | Importo | Importo |
| Variazioni in aumento | COMP. | | €. 2.686.347,10 |
| | CASSA | | €. 1.786.347,10 |
| Variazioni in diminuzione | COMP. | €. 1.158.483,00 | |
| | CASSA | €. 1.158.483,00 | |
| TOTALE A PAREGGIO | COMP. | €. 3.318.503,10 | €. 3.318.503,10 |
| | CASSA | €. 3.258.123,00 | €. 2.418.503,10 |

ANNUALITA' 2021

| ENTRATA | | Importo | Importo |
|---------------------------|--|--------------|--------------|
| Variazioni in aumento | | €. 27.000,00 | |
| Variazioni in diminuzione | | | €. 0,00 |
| SPESA | | Importo | Importo |
| Variazioni in aumento | | | €. 27.000,00 |
| Variazioni in diminuzione | | €. 0,00 | |
| TOTALE A PAREGGIO | | €. 27.000,00 | €. 27.000,00 |

ANNUALITA' 2022

| ENTRATA | | Importo | Importo |
|---------------------------|--|-------------|-------------|
| Variazioni in aumento | | €. 0,00 | |
| Variazioni in diminuzione | | | €. 0,00 |
| SPESA | | Importo | Importo |
| Variazioni in aumento | | | €. 4.000,00 |
| Variazioni in diminuzione | | €. 4.000,00 | |
| TOTALE A PAREGGIO | | €. 4.000,00 | €. 4.000,00 |

RICHIAMATI in particolare i seguenti articoli del D. L. n. 34 del 19.05.2020:

- Art. 106 Fondo per l'esercizio delle funzioni fondamentali degli enti locali, che dispone " Al fine di concorrere ad assicurare ai comuni, alle province e alle città metropolitane le risorse necessarie per l'espletamento delle funzioni fondamentali, per l'anno 2020, anche in relazione alla possibile perdita di entrate connesse all'emergenza COVID-19, è istituito presso il Ministero dell'Interno un fondo con una dotazione di 3,5 miliardi di euro per il medesimo anno, di cui 3 miliardi di euro in favore dei comuni e 0,5 miliardi di euro in favore di province e città metropolitane."
- Art. 112 Fondo comuni ricadenti nei territori delle province di Bergamo, Brescia, Cremona, Lodi e Piacenza, che dispone "In considerazione della particolare gravità dell'emergenza sanitaria da COVID-19 che ha interessato i comuni delle province di cui al comma 6 dell'articolo 18 del decreto legge 8 aprile 2020 n. 23, è istituito presso il Ministero dell'interno un fondo con una dotazione di 200 milioni di euro per l'anno 2020, in favore dei predetti comuni. Con decreto del Ministero dell'interno, da adottarsi entro 10 giorni dalla data di entrata in vigore del presente decreto, è disposto il riparto del contributo di cui al primo periodo sulla base della popolazione residente. I comuni beneficiari devono destinare le risorse di cui al periodo precedente ad interventi di sostegno di carattere economico e sociale connessi con l'emergenza sanitaria da COVID-19"

CONSIDERATO che si rende opportuno apportare al bilancio le variazioni necessarie per destinare le risorse assegnate ai sensi dell'art. 112 e il presunto saldo delle risorse di cui all'art. 106, ed in particolare:

- Art. 112 Fondo comuni ricadenti nei territori delle province di Bergamo, Brescia, Cremona, Lodi e Piacenza (€ 967.922,00):
 - Contributo ai corpi di protezione civile e di pronto intervento € 25.000,00
 - Rimborso spese per utilizzo spazi progetto scuola diffusa € 50.000,00
 - Fondo ripresa sport € 70.000,00
 - Fondo agevolazione TARI € 47.922,00
 - Misura sostegno affitti commerciali € 65.000,00
 - Servizio trasporto agevolato € 40.000,00
 - Fondo di solidarietà e gestione azienda speciale consortile Risorsa Sociale € 45.000,00
 - Servizio fornitura pasti a domicilio € 50.000,00
 - Erogazione fondo sociale affitti € 50.000,00
 - Inserimenti lavorativi soggetti fragili € 15.000,00
 - Adeguamento scuole post covid € 250.000,00
 - Nuovo spazio aggregativo per i giovani +2 € 160.000,00
 - Potenziamento tecnologico spazio hub € 20.000,00
 - Riqualificazione Via Matteotti per rilancio commercio € 80.000,00
 -
- Art. 106 Fondo per l'esercizio delle funzioni fondamentali degli enti locali (€ 951.030,00):
 - Fondo compensativo minori entrate € 900.000,00
 - Rimborso spese contravvenzioni codice della strada € 51.030,00

RILEVATO inoltre che con il presente provvedimento si rende necessario apportare le seguenti ulteriori principali variazioni al bilancio di previsione 2020:

- maggiori entrate correnti:



- dividendi Società ANITA SRL per € 142.000,00;
- dividendi Società COGEIDE SPA per € 20.000,00;

● minori entrate correnti:

- Rimborso rate mutui servizio idrico integrato per € 153.800,00;
- Dividendi Ygea per € 100.000,00;
- Imposta comunale sulla pubblicità per € 20.000,00;
- Proventi parchimetri per € 20.000,00;
- Diritti sulle pubbliche affissioni per € 17.000,00;

● maggiori spese correnti:

- manutenzione ordinaria strade per € 100.000,00;
- manutenzione parchi per € 50.000,00;
- ripristino fondo di riserva ordinario per € 50.000,00;
- prestazioni tecniche e professionali direzione servizi tecnici € 12.000,00;

● minori spese correnti:

- quote capitali ammortamento mutui per € 882.354,00 (di cui 815.754,00 cassa depositi e prestiti e 66.600,00 Finlombarda);
- spese di personale per € 43.721,00;
- quote interessi su mutui per € 35.467,00;

● maggiori entrate in conto capitale:

- contributo programma operativo nazionale (PON) per la scuola per € 130.000,00 correlati a maggiori spese per adeguamento scuole;

● maggiori spese in conto capitale:

- sostituzione serramenti scuola elementare De Amicis per € 100.000,00;
- manutenzione edifici comunali adibiti a caserme per € 90.000,00;
- nuove piantumazioni per € 90.000,00;
- installazione e manutenzione straordinaria telecamere di videosorveglianza per € 80.000,00;
- percorso rurale Geromina-Cerreto-Via Pasturana per € 70.000,00;

DATO ATTO che il Rendiconto 2019, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 53 del 30.06.2020, ha evidenziato un disavanzo di amministrazione pari ad euro 743.641,94, così calcolato:

| | |
|--|----------------|
| risultato di amministrazione (lett. A) | € 9.712.024,43 |
| - accantonamento FCDE | € 8.425.000,00 |
| - altri accantonamenti | € 1.127.947,57 |
| - parte vincolata | € 670.774,41 |
| - parte destinata investimenti | € 231.944,39 |
| disavanzo di amministrazione | € 743.641,94 |

RICHIAMATO il comma 897 della L. 145/2018, il quale stabilisce che "Ferma restando la necessità di reperire le risorse necessarie a sostenere le spese alle quali erano originariamente finalizzate le entrate vincolate e accantonate, l'applicazione al bilancio di previsione della quota vincolata, accantonata e destinata del risultato di amministrazione è comunque consentita, agli enti soggetti al D. Lgs. 23 giugno 2011 n. 118, per un importo non superiore a quello di cui alla lettera A) del prospetto riguardante il risultato di amministrazione al 31 dicembre dell'esercizio precedente, al netto della quota minima obbligatoria accantonata nel risultato di amministrazione per il fondo crediti di dubbia esigibilità e del fondo anticipazione di liquidità, incrementato dell'importo del disavanzo da recuperare iscritto nel primo esercizio del bilancio di previsione;

DATO ATTO che, alla luce di tale normativa, considerate le voci del risultato di amministrazione risultanti dal rendiconto 2019, l'avanzo di amministrazione applicabile risulta pari ad € 1.329.066,57;

VISTI, in particolare, l'art. 187 del D. Lgs. 267/2000 ed il punto 9.2 del principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria, allegato 4/2 al D. Lgs. 118/2011, inerenti il risultato di amministrazione;

DATO ATTO che si rende necessario procedere all'applicazione dell'avanzo di amministrazione vincolato per euro 60.380,10 per trasferimento alla Provincia della quota di sanzioni al codice della strada di propria spettanza;

EVIDENZIATO che, a seguito del risparmio ottenuto dalla rinegoziazione dei mutui, vengono ridotti gli oneri di urbanizzazione destinati all'equilibrio di parte corrente per un importo di € 250.000,00;

CONSIDERATO che il fondo crediti di dubbia esigibilità dell'esercizio 2020 per il quale in sede di bilancio di previsione è stata prevista la somma di € 2.024.000,00 risulta adeguato, in virtù del livello degli stanziamenti e degli accertamenti delle entrate di difficile esigibilità per le quali è stato stanziato;

DATO ATTO delle variazioni relative agli esercizi 2021 e 2022;

RITENUTO di monitorare costantemente l'andamento degli impegni e degli accertamenti rilevanti ai fini degli equilibri di bilancio, al fine di consentire eventuali azioni correttive tese a garantire il raggiungimento degli stessi;

VISTO l'art. 42 del decreto legislativo 267/2000 "Attribuzioni dei Consigli";

VISTO il D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

VISTI lo Statuto comunale;

RICHIAMATO il regolamento comunale di contabilità;

DATO ATTO che sulla presente deliberazione viene acquisito il parere dell'organo di revisione economico finanziaria, ai sensi dell'art. 239, co. 1, lett. b) del D. Lgs. 267/2000 (allegato 4);

ACQUISITO sulla proposta di deliberazione il parere di regolarità tecnica, reso ai sensi dell'art. 49 comma 1 del TUEL, dal Dirigente Responsabile del Servizio interessato (allegato 5);

ACQUISITO sulla proposta di deliberazione il parere di regolarità contabile, reso ai sensi dell'art. 49 comma 1 del TUEL, dal Dirigente Responsabile del Servizio Finanziario (allegato 5);

DATO ATTO che la proposta di deliberazione è stata esaminata dal Segretario comunale in ordine alla conformità della medesima alla legge, allo Statuto e ai regolamenti dell'Ente;

UDITI gli interventi e le dichiarazioni di voto dei Consiglieri;

CON LA SEGUENTE VOTAZIONE, resa per mezzo di sistema elettronico di rilevazione:

- Favorevoli n. 11 (Imeri, Cologno, Riganti, Giussani, Ciocca, Ferri, Premoli, Conti, Ghiggini, Fumagalli, Frigerio);
- Contrari n. 5 (Molteni, Ronchi, Sonzogni, Calvi, Pignatelli);

UDITA la proclamazione dell'esito della votazione, da parte del Presidente del Consiglio,

DELIBERA

1. DI DARE ATTO che, alla data del 30.06.2020, sulla base dei dati disponibili e dall'analisi delle poste di entrata e spesa:
 - 1.1. non è stata rilevata la sussistenza di debiti fuori bilancio che necessitano il riconoscimento di legittimità ai sensi dell'art. 194 del D. Lgs. 267/2000;
 - 1.2. è in corso il ripiano del disavanzo da riaccertamento straordinario, secondo le modalità stabilite con la deliberazione di Consiglio Comunale n. 39 del 26.05.2015;
 - 1.3. non risultano situazioni tali da far prevedere la necessità dell'adozione di provvedimenti di riequilibrio della gestione in conto residui e che, in particolare, non emergono situazioni di squilibrio sui residui attivi tali da rendere necessario l'adeguamento del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità accantonato nel risultato di amministrazione;
 - 1.4. risulta, invece, necessario effettuare delle modifiche alla parte di competenza del bilancio, al fine di garantire il mantenimento degli equilibri;
 - 1.5. la gestione di cassa si trova in equilibrio in quanto gli incassi previsti entro la fine dell'esercizio consentono di far fronte ai pagamenti delle obbligazioni contratte, garantendo altresì un fondo cassa finale positivo;
 - 1.6. con riferimento alle società partecipate, non sono state segnalate dalle stesse situazioni che possano, complessivamente, compromettere gli equilibri generali di bilancio del Comune;
2. DI APPROVARE i risultati della ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi alla data del 30.06.2020 e la relativa situazione economico finanziaria dell'ente, contenuti nell'allegato come parte integrante del presente provvedimento (allegato 1);
3. DI APPROVARE la variazione in esame, come da allegato 2;
4. DI DARE ATTO che, ai sensi dell'art. 193 del D. Lgs. 267/2000 e sulla scorta della variazione di cui al punto 2, permangono gli equilibri di bilancio (allegato 3) sia per quanto riguarda la gestione di competenza che per quanto riguarda la gestione dei residui e di cassa, in modo da assicurare il pareggio economico – finanziario e l'adeguatezza dell'accantonamento al Fondo crediti di dubbia esigibilità;
5. DI PUBBLICARE la presente deliberazione sul sito istituzionale dell'Ente, in Amministrazione Trasparente;



6. DI DICHIARARE la presente deliberazione, con separata votazione (voti favorevoli n. 11 Imeri, Cologno, Riganti, Giussani, Ciocca, Ferri, Premoli, Conti, Ghiggini, Fumagalli, Frigerio - contrari n. 3 Molteni, Ronchi, Sonzogni - astenuti n. 2 Calvi, Pignatelli), immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del decreto legislativo n. 267/2000, al fine di assicurare l'immediata utilizzabilità delle somme di bilancio oggetto di variazione.



Letto, approvato e sottoscritto:

Il Presidente Avv. ANDREA COLOGNO

Il Segretario Generale Dott. MENDICINO Giuseppe